

# Documento de Trabajo n° 23

## Serie: *Prospectiva y Educación Superior*

### Diagnóstico de la región Centrosur: claves para la toma de decisiones

**Gaspar Medina**

**gmedina@cci.edu.uy**

Unidad de Apoyo Académico,  
Comisión Coordinadora del Interior.  
Universidad de la República, Uruguay.

**Federico Musto**

**fmusto@cci.edu.uy**

Unidad de Apoyo Académico,  
Comisión Coordinadora del Interior.  
Universidad de la República, Uruguay.

#### Resumen

Este documento presenta un abordaje prospectivo para dar soporte al futuro desarrollo de la Universidad de la República (UdelaR) en la región Centrosur, conformada por Durazno, Flores, Florida y sectores de San José y Canelones excluyendo el Área Metropolitana de Montevideo. A partir de información reciente y diagnósticos previos se actualizan aspectos claves para la toma de decisiones estratégicas, caracterizando la región por su localización y su entramado de ciudades medias y pequeñas que articulan la capital con el interior. Se analiza su perfil productivo, dominado por la actividad agropecuaria con procesos de diversificación (forestación, celulosa, logística y energías renovables); así como también las principales tensiones ambientales derivadas. En ese sentido se profundiza en aspectos vinculados a agua, tierra, suelo, biodiversidad con una mirada en algunas cuencas relevantes para la región como son la del Río Santa Lucía y Yi. También se aborda su situación social, con niveles de pobreza por debajo del promedio nacional, pero fuertes disparidades internas -particularmente en Durazno-; y su oferta de educación terciaria pública, frente a la persistente brecha entre egresados de secundaria y acceso a estudios superiores. Estos insumos, que integran aspectos de valoración económica, social y ambiental, buscan ser base para el desarrollo de un esquema metodológico de planificación y construcción participativa de escenarios para fortalecer el rol de la UdelaR como actor clave en formación, investigación e innovación territorial, contribuyendo a un desarrollo sostenible e inclusivo del Centrosur.

**Palabras Claves:** *Prospectiva Estratégica, Instituciones de Educación Superior, Planificación del territorio, Centrosur-Uruguay.*

Fecha: Junio 2026

Unidad de Apoyo Académica de la Comisión Coordinadora del Interior  
Universidad de la República, Uruguay.

## Introducción

La consolidación del proceso de regionalización y descentralización de la Universidad de la República (UdelaR) requiere herramientas de planificación capaces de responder a los desafíos actuales del desarrollo territorial. En este marco, la prospectiva estratégica se presenta como una herramienta clave para orientar decisiones institucionales de largo plazo, con enfoque participativo y anclado en la realidad de los territorios.

Tal como se presentó en Medina (2026) los procesos de planificación prospectiva, requieren de una fase de diagnóstico para describir las principales variables para entender la realidad de la región. Para ello se plantea la realización de un relevamiento y una síntesis de los documentos existentes, con el objetivo de analizar estudios previos y comprender el contexto socioeconómico. Este es el objetivo en el que se centra esta publicación.

Completar la fase de diagnóstico siguiendo los lineamientos planteados implicaría además la realización de un relevamiento con actores clave, para identificar y analizar variables relevantes que impacten en el desarrollo futuro de la región. Con esta información, se puede proceder a definir y priorizar dichas variables, en función del bienestar y desarrollo de la región. Esta parte del diagnóstico queda por fuera del alcance de este trabajo.

En el presente, la UdelaR cuenta con tres CENUR: Litoral Norte, Noreste y Este, así como con la definición de dos regiones más: Suroeste y Centrosur. En particular, el Consejo Directivo Central de la Universidad ha aprobado una serie de resoluciones que inician la instalación de la UdelaR en la región Suroeste a través de algunas ofertas educativas concretas. Por su parte, el desarrollo de las líneas de trabajo de la región Centrosur aún no ha sido desarrollado y constituye uno de los ejes a futuro en la política de regionalización de la institución.

Contar con diagnósticos actualizados y pertinentes resulta fundamental para comprender las dinámicas sociales, económicas y educativas que configuran las condiciones actuales de cada región. Para el caso de la región Centrosur existen antecedentes relevantes de caracterización territorial, incluidos estudios orientados al desarrollo de la oferta terciaria (Carreño et al., 2011b; Baptista et al., 2014). A partir de dichos insumos, este trabajo propone una actualización selectiva, centrada en aquellos aspectos más pertinentes para la región Centrosur.

Se analizan, entre otros aspectos, las características generales de la región; la situación socioeconómica y la situación ambiental; así como también la oferta de educación terciaria pública actualmente disponible, entre otros temas. Esto permite construir una base empírica que aporte insumos para la planificación, facilite la identificación de oportunidades y desafíos, y contribuya al diseño de una visión estratégica compartida para el desarrollo universitario.

## Características generales de la región

La región Centrosur está conformada por los departamentos de Durazno, Flores, Florida, y parte de San José y Canelones. Queda excluida de la región la zona comprendida por el Área Metropolitana de Montevideo (AMM), entendida como el área de influencia de hasta 60 km de la capital, siguiendo la resolución 665 de la Comisión Coordinadora del Interior y del CDA n° 6 del 02/10/2012.<sup>1</sup>

En cuanto al total de población incluida en la región, considerando el criterio antes mencionado, si se excluyen las localidades a menos de 60 km la región presenta un total de 276.257 personas, tal como se plantea en la Tabla 1.

La región Centrosur incluye un conjunto de localidades importantes interconectadas por las rutas 5 y 3 principalmente, así como también por las rutas 6, 7, 14 y 11. En este entramado, teniendo en cuenta la población por ciudades, tal como indica la Tabla 2, sobresalen Durazno, San José de Mayo, Florida, Trinidad, Santa Lucía, Sarandí Grande, Sarandí del Yi y Tala.



Tabla 1: Total de población por departamento, excluyendo AMM. Fuente: Elaboración propia en base a INE (2023)	
Florida	70.003
San José sin AMM	66.027
Durazno	61.358
Canelones sin AMM	52.707
Flores	26.162
<b>Región Centrosur</b>	<b>276.257</b>

Tabla 2: Total de población por ciudades, excluyendo AMM y menores de 500 hab. Fuente: Elaboración propia en base a INE (2023)	
Durazno	40.279

<sup>1</sup> Las localidades incluidas en el área de influencia de la región Centrosur son todas las de los departamentos de Florida, Durazno, Flores. Para Canelones y San José, las localidades consideradas se listan en el Anexo.

San José de Mayo	38.553
Florida	36.471
Trinidad	22.893
Santa Lucía	17.381
Sarandí del Yi	7.700
Sarandí Grande	6.827
Tala	5.779

Para aportar una visión general de la situación de los departamentos bajo estudio, analizaremos los principales resultados del Índice de Desarrollo Regional (IDERE) propuesto por Rodríguez Miranda et al. (2024). El mismo constituye un índice sintético que busca analizar las capacidades territoriales para el desarrollo. En ese sentido los activos tangibles e intangibles de los territorios y las capacidades de los actores locales para acordar, impulsar y sostener estrategias de desarrollo son clave. En esa línea el índice mide un conjunto de cinco variables en su versión estándar (Educación, Salud, Bienestar y Cohesión, Actividad Económica, Instituciones) y ocho en su versión ampliada (Género, Seguridad y Ambiente, que se suman a las anteriores). Cada dimensión está compuesta por variables normalizadas (valores entre 0 y 1), teniendo todas las dimensiones igual ponderación.

Considerando los cuartiles de la distribución del índice, los departamentos estudiados que presentan un índice alto son San José y Canelones (percentil 75%), un índice medio-alto, Flores y Florida (entre el percentil 75% y la mediana); y Durazno presenta un índice medio-bajo (entre la mediana y el percentil 25%).

Tabla 3: Resultados del IDERE Uruguay global y por dimensión en 2022 y evolución 2006-2022 (departamentos ordenados por ranking IDERE 2022). Fuente: Rodríguez Miranda et al. (2024)									
Depto	Educación	Salud	Bienestar-Cohesión	Economía	Instituciones	Idere	Rank 2022	Idere 2006	Var. (%): 06-22
Canelones	0,66	0,61	0,68	0,64	0,57	0,63	2	0,42	51,2
San José	0,53	0,47	0,71	0,60	0,52	0,56	5	0,35	59,6
Florida	0,53	0,62	0,72	0,47	0,47	0,55	6	0,37	50,4
Flores	0,58	0,53	0,70	0,53	0,29	0,50	10	0,38	33,6
Durazno	0,50	0,46	0,69	0,34	0,38	0,46	13	0,30	53,3
Promedio	0,59	0,54	0,66	0,40	0,44	0,51		0,34	51,6

### Actividades productivas

En esta sección se analizarán las principales actividades productivas de los departamentos a estudio, a partir del análisis de fuentes secundarias y particularmente siguiendo los trabajos de Rodríguez Miranda et al. (2014; 2017) sobre desarrollo local y especialización productiva de los departamentos.

En términos generales, puede afirmarse que los departamentos del Centrosur del país presentan un destacado desarrollo agrícola y lechero, acompañado por una red de agroindustrias y servicios vinculados al sector agropecuario. Esta dinámica se refleja en la significativa presencia de actividades como la industria láctea, la industria frigorífica, el procesamiento de frutas y hortalizas, la industria alimentaria y molinera. Asimismo, se observa un importante desarrollo de servicios al agro, incluyendo el transporte de carga, la logística y la elaboración de raciones y alimentos para animales. A continuación, revisaremos brevemente la situación productiva de cada departamento.

Con respecto a San José, la estructura productiva del departamento se caracteriza por una relativa diversificación. En el territorio se han identificado diez sectores o cadenas productivas relevantes, con un predominio marcado de la industria lechera y otras actividades vinculadas a la ganadería. Tal como puede verse en la Figura 1, el departamento concentra una proporción muy importante de producción lechera, en relación al resto del país. También resalta la industria aceitera, el procesamiento de frutas y hortalizas, curtiembres y cuero.

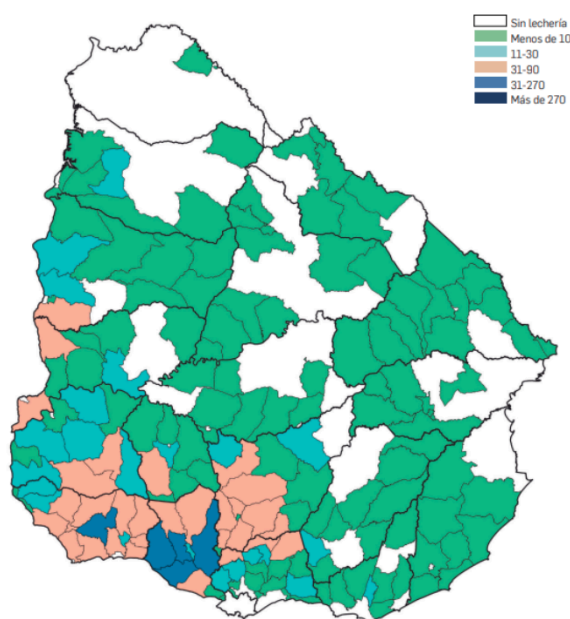


Figura 1: Productores con lechería comercial por sección policial. 2023. Fuente: MGAP-DIEA en base a información de DICOSE.

Así también, debido a su diversificación, San José cuenta con el desarrollo de industrias no vinculadas al agro y de mayor contenido tecnológico como química, automotriz y plástico.

Flores muestra un perfil productivo poco diversificado y altamente especializado en algunas actividades agroindustriales. Los tres principales sectores están

directamente relacionados a la producción de bienes primarios: cadena ganadera, lana y servicios agropecuarios.

La actividad industrial del departamento se concentra mayoritariamente en Trinidad, particularmente con la producción lanera y frigorífica. El porcentaje de mano de obra industrial (6%) es el más bajo de los 19 departamentos (CIU, 2025).

Durazno tampoco posee una estructura productiva muy diversificada y cuenta con una alta concentración en actividades primarias y dependiente de sus precios internacionales. En lo que respecta a la situación de las principales cadenas productivas se destacan las vinculadas a los recursos naturales, tales como la forestal, ganadera, energía, lanera y minería, con alguna dinámica menor en la producción láctea. Sobresale en los últimos años el sector forestal, por su potencial de generar demandas de materias primas y servicios asociados como el transporte, mantenimiento y cuidado de las plantaciones. Tal como puede verse en la Figura 2, de los departamentos del Centrosur del país, es el que más superficie de bosque plantado tiene.

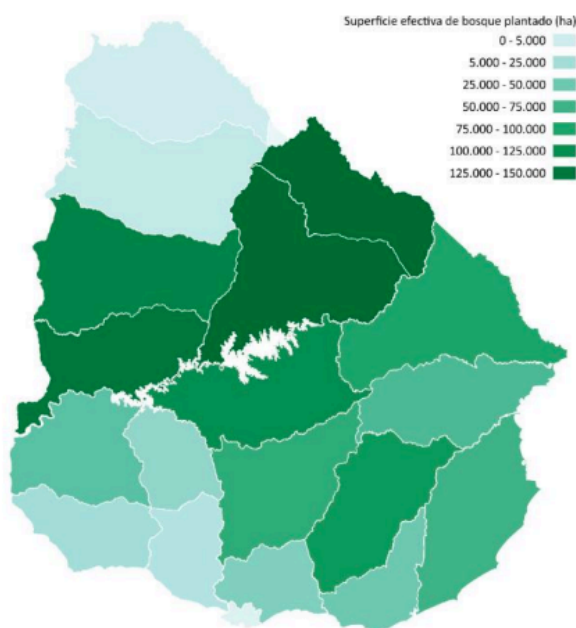


Figura 2: Superficie de bosque plantado por departamento (en hectáreas). Fuente DGF-MGAP.

Así también, en el año 2023 se inauguró la planta UPM II, ubicada en Centenario (Durazno), siendo la mayor inversión productiva en la historia de Uruguay (US\$ 3.470 millones). La planta, según los datos oficiales (Uruguay XXI, 2023) puede producir 2,1 millones de toneladas anuales de celulosa y genera 7.000 empleos directos y 10.000 indirectos. A nivel macroeconómico, contribuiría con un 3,4% al PBI y US\$ 1.900 millones en exportaciones.

El lugar geográfico del departamento le aporta cualidades logísticas que permite el desarrollo de actividades de acopio de productos provenientes del norte del país. Esta situación le genera potencial en logística y el concomitante desarrollo de otros servicios vinculados a la industria y otras actividades productivas.

Florida posee una economía con alta especialización primaria y agroindustrial que, a su vez, se respalda en actividades de servicios y soporte asociados. En lo que respecta a la agroindustria tiene como principal sector la láctea y molinos harineros. Se pueden destacar las cadenas láctea y la de transporte y logística como las que tienen mayor proyección internacional y regional (Rodríguez Miranda et al., 2017). Además cuenta con una alta proporción de su población ocupada en sectores exportadores y se constituye como el departamento con mayor cantidad de empleo en ese sector. Esto reafirma el perfil primario de las ocupaciones.

Canelones está caracterizado como un departamento con amplia diversificación en su estructura productiva. Los sectores productivos presentes en el territorio de Canelones que corresponde a la región Centrosur (excluyendo el AMM) son: la cadena hortícola y frutícola (en el oeste del departamento), la cadena láctea (principalmente en las inmediaciones de San Ramón con la presencia de la empresa Conaprole y pequeños artesanos), curtiembres. Vale destacar, además, que el principal destino de la producción canaria es Montevideo, dada su cercanía, tanto como destino final o intermedio hacia el exterior.

Más allá de la mirada puntual de cada departamento, un cambio regional significativo ha sido la construcción del ferrocarril central, con un recorrido que incluye los departamentos de Montevideo, Canelones, Florida, Durazno y Tacuarembó. Si bien fundamentalmente es usado para el transporte de celulosa desde la plata UPM II, su despliegue logístico, posibilita a futuro otras oportunidades productivas para la región. También ha generado cambio en la movilidad vial de la región dado que para abril de 2025 el 97% de la producción de celulosa se transportó vía ferrocarril. Según un informe de la propia empresa desde la puesta en funcionamiento del ferrocarril se redujo cerca de 30.000 viajes de camiones por carreteras nacionales (UPM, 2025).

Otro cambio productivo relevante de los últimos años a nivel regional ha sido una importante presencia de fuentes de energía renovable, con una relativa concentración de generadores eólicos ubicados principalmente en los departamentos de Florida, Flores y San José. Además, la cuenca del Río Negro alberga dos centrales hidroeléctricas de relevancia: Baygorria, en el límite entre Durazno y Río Negro, y Rincón del Bonete, entre los departamentos de Durazno y Tacuarembó. En cuanto a la generación térmica a partir de biomasa, se encuentran instalaciones en los departamentos de Flores y Durazno, tal como se indica en la Figura 3.

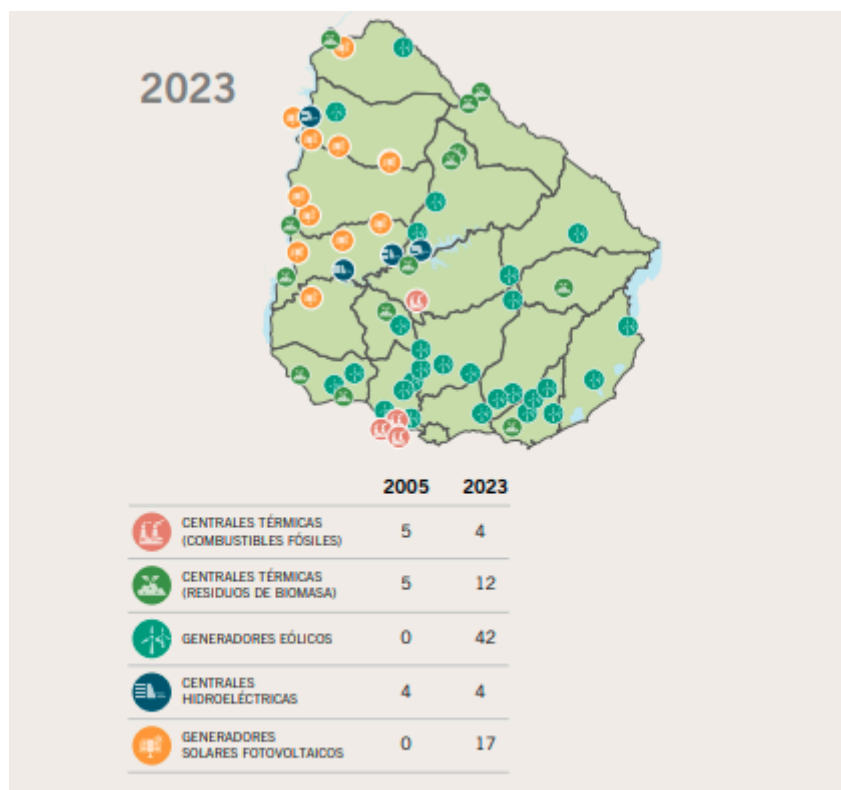


Figura 3: Distribución geográfica de generadores de electricidad. Fuente: MIEM (2025)

## Situación ambiental

### Aspectos generales vinculados al agua, aire y suelos

La región Centrosur enfrenta desafíos en cuanto a la calidad del agua, debido a altas concentraciones de nutrientes en sus principales cuencas. Según los estándares del Decreto N.º 253/79 (normativa vigente hasta noviembre de 2025) los niveles de fósforo y nitrógeno superan los límites aceptables en las cuencas del Río Yí, Negro y Santa Lucía. En esta última, las subcuencas del Arroyo de la Virgen, del Río Santa Lucía y San José registraron las cargas más críticas de Nitrógeno Total (3,61–4,60 kg/ha/año) y Fósforo (0,61–0,75 kg/ha/año) entre 2019 y 2022 (Ministerio de Ambiente, 2022).

Respecto al aire, la región carece de estaciones de monitoreo, excepto la instalada en UPM II, lo que limita la evaluación de la calidad atmosférica.

En cuanto a los suelos, se observa una tendencia regional al retroceso de pasturas naturales, reemplazadas por coberturas antrópicas como forestación, pasturas sembradas y cultivos anuales, en línea con los patrones nacionales (MapBiomass Uruguay, 2024). Esta transformación incide en la biodiversidad y los servicios ecosistémicos.

## **Biodiversidad y cambio climático: adaptación, áreas protegidas, gestión de cuencas**

En el país se reconocen siete grandes eco-regiones (Brazeiro et al., 2015), entendidas como unidades territoriales relativamente extensas que comparten un conjunto característico de comunidades naturales, especies y condiciones ambientales, así como procesos ecológicos comunes. Su delimitación integra factores físicos -como el clima, la geomorfología y los suelos- con elementos biológicos, incluyendo la distribución de flora y fauna. La mayor parte de los departamentos en estudio están localizadas en la eco-región Escudo Cristalino. Parte del territorio también es compartido, en menor medida, con las eco-regiones Graben de Santa Lucía, Cuenca Basáltica y Cuenca Sedimentaria Godwánica.

El Escudo Cristalino presenta entre un 60% y 80% de cobertura de pastizales naturales. Aunque no posee especies endémicas, alberga 28 especies indicadoras -principalmente aves, además de peces y plantas leñosas- que permiten diferenciarla ecológicamente de otras regiones. Esto implica que a pesar de no tener especies exclusivas, hay 28 cuya presencia es estadísticamente significativa en esta eco-región. Esto significa que, aunque puedan existir en otras zonas, son mucho más comunes o características aquí.

El Escudo Cristalino perdió el 26% de vegetación natural fundamentalmente a expensas de cultivos anuales y pasturas implantadas entre 1985 y 2023 (MapBiomass Uruguay, 2024).

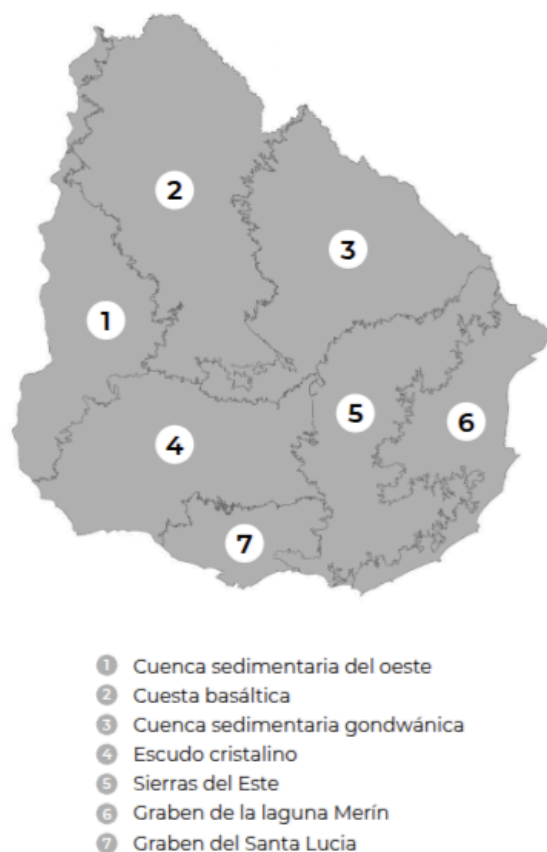


Figura 4: Eco-regiones del territorio uruguayo. Fuente: MapBiomass Uruguay, 2024

En la región a estudio se destacan tres áreas protegidas integradas al Sistema Nacional de Áreas Protegidas (SNAP). En primer lugar, encontramos el paisaje protegido Localidad Rupestre de Chamangá (Flores). Este sitio destaca por tener la mayor concentración de pinturas rupestres del país. El área también alberga una rica biodiversidad con aproximadamente 80 especies de aves y fauna autóctona como zorros, ñandúes y carpinchos. Declarada Monumento Histórico Nacional en 1999 y parte del SNAP desde 2010. En segundo lugar está el área protegida Grutas del Palacio. Se caracteriza por su riqueza geológica. Por último, también encontramos el área protegida de los Humedales del Santa Lucía que ocupa cierta parte de la región Centrosur. Constituyen un ecosistema de vital importancia ubicado en los departamentos de Canelones, Montevideo y San José. Este sistema de humedales salino-costero, que abarca 86.517 hectáreas, se extiende desde la ciudad de Santa Lucía hasta la desembocadura del río homónimo con el Río de la Plata, formando una conexión ecológica esencial.

La región Centrosur es atravesada por dos cuencas relevantes: ríos Santa Lucía y Yí donde convergen e interactúan de manera crítica aspectos ambientales, demográficos y socioeconómicos. A continuación desarrollaremos algunos aspectos relevantes sobre cada una, de forma de aportar a la mirada multidimensional para el entendimiento de las tensiones ambientales.

## Cuenca del Santa Lucía

En lo que respecta a su caracterización geográfica e hidrográfica la cuenca del río Santa Lucía pertenece a la región hidrográfica del Río de la Plata y Frente Marino con una extensión de 13.487 km<sup>2</sup>, el 8% de la superficie del país. Dicha cuenca abarca los departamentos de Florida, Canelones y San José principalmente, con menores áreas en Lavalleja, Flores y Montevideo. Al considerar sus características demográficas, se puede observar que cuenta con cuatro capitales departamentales y un total de 57 centros poblados con 351.105 habitantes (Ministerio de Ambiente, 2024a).

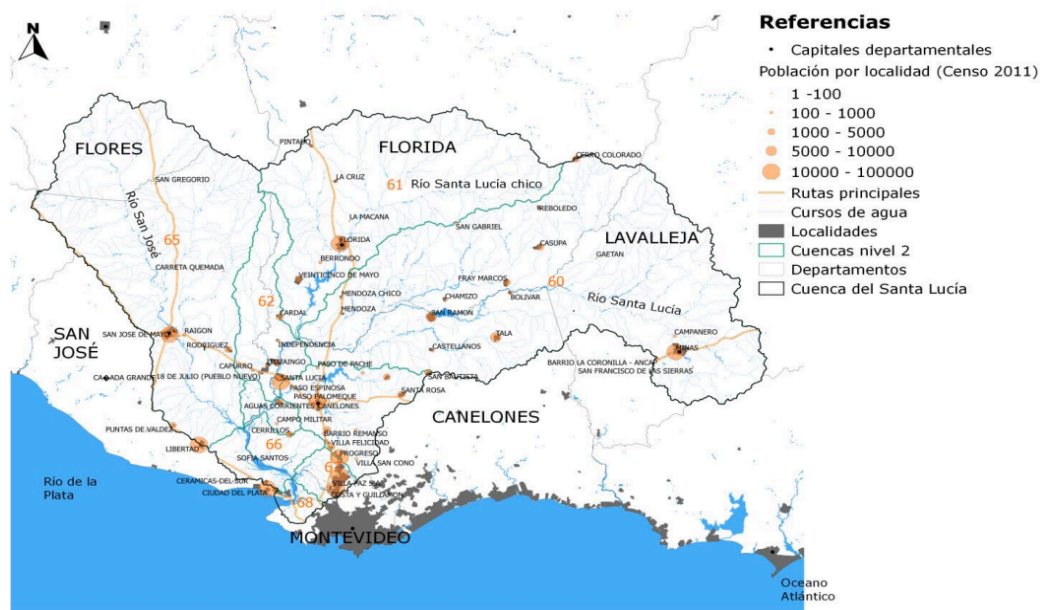


Figura 5. Cuenca del río Santa Lucía. Fuente: Ministerio de Ambiente (2024a)

La importancia de la cuenca reside en que es la principal fuente de agua para la capital del país y su zona metropolitana. Esto representa el 60% de la población nacional que dependen de la planta Aguas Corrientes. A su vez, es importante destacar dos embalses que dan soporte al abastecimiento de agua: Paso Severino localizado en Florida y Canelón Grande ubicado en Canelones. El principal destino del volumen de agua es para el consumo humano, lo que representa el 83% del total, le sigue el riego con el 13% y el uso para la industria con el 3%. Es menester comparar con los guarismos a nivel nacional donde el riego se establece como el uso principal de las cuencas hídricas con el 80% (MA, 2025a).

Si bien su principal uso es el doméstico es posible realizar algunas puntualizaciones desde el punto de vista productivo. La cuenca se desarrolla en una de los sectores lecheros más importantes del país, en sistemas intensivos de ganadería de carne (que utilizan de manera intensiva pasturas sembradas y sistemas de feedlot), horticultura y fruticultura, además del desarrollo de agricultura silera para el invierno.

Tal como muestran los informes del Ministerio de Ambiente (2021a, 2024a) y Ministerio de Vivienda Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente (2020) la presencia de fósforo y nitrógeno son los parámetros más comprometidos. Su presencia en la cuenca se debe principalmente al uso de fertilizantes agrícolas, a los efluentes ganaderos y urbanos, así como al arrastre de sedimentos. Estos aportes de nutrientes provocan una sobrecarga en el sistema acuático y proliferación de algas, lo que compromete la biodiversidad y la calidad del agua destinada al consumo humano. En ese sentido, con el fin combatir las causas del deterioro de la calidad del agua se han generado acciones como, por ejemplo, el Plan para el desarrollo sostenible del sector agropecuario en la cuenca del río Santa Lucía (MA, MGAP, 2023).

Los informes constatan que el deterioro de la calidad del agua se presenta en los tramos medios, bajos y en su desembocadura con el Río de la Plata. Se desprende, a su vez, que en las zonas donde hay una baja actividad productiva (tramos altos del río Santa Lucía, Santa Lucía Chico y arroyo Casupá) se presenta la mejor calidad de agua. Por su lado, el Canelón Chico y Colorado, ambos pertenecientes al departamento de Canelones, son identificados como los afluentes de peor calidad por los efluentes industriales y las ciudades circundantes (MA, 2020).

### **Cuenca del Río Yi**

El río Yi forma parte de la cuenca hidrográfica inferior del río Negro y comprende los departamentos de Florida, Durazno y Flores que representan el 40%, 39% y 21% respectivamente del total de su superficie.

Cuenta con una población aproximada de 95.547 personas (MGAP, 2017), donde se destacan las capitales departamentales Durazno y Trinidad; y Sarandí Grande (Florida), mientras que sobre el cauce propio del río se encuentran Sarandí del Yí y Durazno. Del total de la población el 89% es urbana, mientras que el 11% es rural lo que significa 9.973 personas. En el ámbito rural la cuenca cuenta con 4319 explotaciones rurales donde el 34% (1499 explotaciones) tienen menos de 100 has (MGAP, 2017).

Según el último informe del Ministerio de Ambiente las principales actividades que dan uso al curso del río son: agua para riego, extracción de áridos, turismo, pesca artesanal y deportiva, a lo largo de la cuenca se destaca la actividad ganadera extensiva, algunos cultivos, forestación y emprendimientos de gran porte dedicados a la faena de animales y a la producción de lácteos (MA, 2025b).

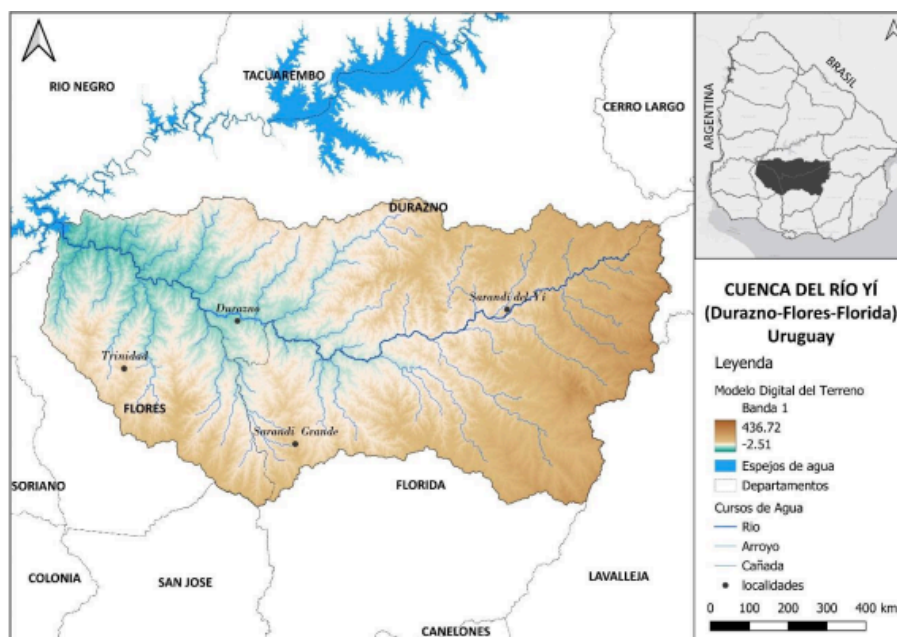


Figura 6. Cuenca del río Yí. Fuente: Ministerio de Ambiente (2024b)

En lo que respecta a la calidad de agua del río Yí, según el MA (2025b) el monitoreo realizado el año 2024 evidenció una calidad de agua significativamente mejor en la parte alta del curso, con un progresivo deterioro hacia su tramo bajo, especialmente aguas abajo de la ciudad de Durazno. Los resultados muestran un alto cumplimiento de parámetros básicos como oxígeno disuelto, pH y turbidez, así como la ausencia de problemas relevantes con metales como el mercurio y el arsénico. Sin embargo, se identificaron incumplimientos recurrentes en fósforo total, aluminio (en Sarandí del Yí, vinculado al tratamiento de agua potable) y la presencia puntual de glifosato en la cuenca baja.

Los resultados enunciados anteriormente son consistentes con un informe de 2024 realizado por el propio ministerio donde analizó la calidad de la cuenca en el período 2019 a 2023. Además, el estudio evidenció que la calidad del río Yí impacta directamente en el Río Negro, particularmente en el embalse de Palmar, zona crítica por la frecuencia de floraciones de cianobacterias (MA, 2024b).

### **Tensiones ambientales de un nuevo entramado productivo: UPM, industria frigorífica y láctea**

#### UPM

En la fase de operación UPM II ha enfrentado diversos procesos sancionatorios por incumplimientos ambientales constatados por el MA. Según los registros del Ministerio, a mayo de 2025, se aplicaron 11 sanciones, 3 de ellas con multas superiores a las 4.000 UR, asociadas principalmente a derrames de soda y lixiviados en cursos de agua (Ministerio de Ambiente, 2025c).

El monitoreo satelital de la calidad del agua en el tramo del río Negro comprendido entre Bonete y Baygorria evidencia un aumento en los niveles de clorofila-a durante el período estival de 2025, segundo año de operación de UPM II. Los valores registrados superaron de forma estadísticamente significativa las medianas históricas (2017-2023). Este comportamiento fue homogéneo tanto aguas arriba como aguas abajo de la planta, lo que sugiere la influencia de múltiples factores (hidrológicos, climáticos y ecológicos) más allá de la descarga puntual de UPM II. No obstante, la magnitud alcanzada en 2025 -el año con mayor intensidad de floraciones algales de toda la serie analizada- refuerza la necesidad de un monitoreo permanente, dado que compromete la calidad del agua (Guigou, 2025).

El informe sobre la calidad del aire en el área de influencia del proyecto se ha mantenido en un estado satisfactorio y estable, sin alteraciones relevantes en comparación con los valores de referencia iniciales (línea de base abril 2023 - marzo 2024) y los del primer ejercicio operativo completo. Sin embargo, la presencia del complejo industrial se asocia directamente con episodios de contaminación por Compuestos de Azufre Reducidos (TRS), vinculados a la percepción de olores molestos, apartándose de las condiciones establecidas en la Autorización Ambiental vigente (DINACEA, 2025).

### Industria frigorífica

La región Centrosur del Uruguay concentra un número significativo de plantas frigoríficas de relevancia nacional e internacional. Entre ellas destacan BPU (Breeders & Packers Uruguay S.A.), actualmente propiedad de Minerva Foods, en Durazno, el Frigorífico INALER S.A., perteneciente a Marfrig, en San José y Sindon S.A. (Doña Coca) en Montes, Canelones. A estas se suman otras instalaciones de menor porte, como Frigoyi, Frigorífico Durazno y La Trinidad en Flores, que complementan la capacidad de faena y exportación de la región. La presencia de estos establecimientos posiciona al Centrosur como un núcleo estratégico de la cadena cárnica, tanto en términos de generación de empleo como de inserción internacional.

En términos de sostenibilidad, la industria frigorífica enfrenta el desafío de compatibilizar su aporte económico con la mitigación de impactos ambientales. Las evaluaciones realizadas por el MA y el MGAP (2022) han identificado como principales áreas críticas las emisiones de gases de efecto invernadero (GEI), la contaminación de los cursos de agua por efluentes líquidos, del suelo, la gestión de residuos sólidos y la utilización de recursos energéticos.

En este sentido, iniciativas recientes como el acuerdo entre BPU y Montes del Plata (MA, 2021b) para obtener la primera certificación de carne carbono neutral del país marcó un hito en la búsqueda de sistemas productivos de menor huella ambiental. A nivel global, los grupos frigoríficos que operan en Uruguay (Minerva, Marfrig, particularmente) han incorporado algunos compromisos de sostenibilidad en sus

reportes corporativos, que incluyen metas de descarbonización, reducción de desperdicios y mejoras en el bienestar animal (Minerva Foods, s/f). Asimismo, la Mesa de la Carne Sostenible de Uruguay, integrada por actores públicos y privados, constituye un espacio de articulación que busca reforzar la legitimidad del país en los mercados internacionales y con respecto a algunas exigencias en términos ambientales.

### Industria lechera

La lechería es otro de los pilares productivos del Centrosur, donde se ubican numerosos tambos familiares y emprendimientos de gran escala como el megatambo Estancia del Lago. El dinamismo de esta industria se sostiene en la articulación con plantas procesadoras y la demanda tanto del mercado interno como de las exportaciones, lo que convierte a la cuenca lechera del Centrosur en una de las más relevantes del país.

Desde la perspectiva de la sostenibilidad existen diversos programas impulsados por INALE, INIA, distintas Facultades y empresas que abordan problemáticas clave como la gestión de efluentes, el uso responsable del suelo y los agroquímicos, la eficiencia energética y la reducción de residuos sólidos. En particular, los manuales técnicos desarrollados en los últimos años ofrecen lineamientos para la disposición y tratamiento de efluentes, prácticas de fertilización más sostenibles y recomendaciones en bienestar animal que buscan mejorar los estándares productivos.

Un ejemplo destacado es el Proyecto Sombra que promueve mejoras en las condiciones de confort y bienestar de los animales a través de la incorporación de sombra natural o artificial en los tambos, lo que redundaría en un mejor desempeño productivo y sanitario. A su vez, el monitoreo de efluentes y la implementación de planes de gestión de residuos sólidos constituyen instrumentos claves para mitigar la contaminación de suelos y cursos de agua. En ese sentido se puede señalar la firma del convenio entre el MA e INALE para la Certificación de Sistemas de Gestión de Efluentes en Tambos en el marco del Plan de Cuenca Sostenible del río Santa Lucía (Miranda, et al, 2024).

### **Patrimonio cultural, histórico y geológico**

La región Centrosur posee una diversidad patrimonial tanto a nivel histórico, cultural, geológico y natural. Uno de los sitios que tiene reconocimiento internacional es el Geoparque Grutas del Palacio ubicado en el departamento de Flores que ingresó en 2013 a la red global de geoparques de la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO). Tiene una extensión de 3600 km<sup>2</sup> y está compuesto por 14 geositios y 12 sitios de interés. El geoparque tiene dos áreas protegidas, las propias Grutas del Palacio, como monumento natural, y la localidad

Rupestre de Chamangá, como paisaje protegido, ambos integrantes del Sistema Nacional de Áreas Protegidas (SNAP) (MEC, 2019).

Por otro lado, en lo que respecta a los sitios de interés geológico, en febrero de 2025 la Asociación de Servicios de Geología y Minería Iberoamericanos (ASGMI) realizó una publicación donde destacaba cinco lugares de interés geológico en Uruguay, dos de los cuales se encuentran en la región. Una de ellas son las propias Grutas del Palacio (Flores) y, además, destacan a la Piedra Alta ubicada en Florida.

Por su lado, en el plano nacional, el país genera una lista de bienes culturales declarados Monumentos Históricos Nacionales que, amparados por leyes vernáculas, se clasifican en patrimonio cultural y cultural inmaterial. En la región existen un total de 43 que integran la lista de bienes culturales (MEC, 2023).

El departamento que posee más bienes es Florida con 14 entre los que se destacan la Estancia San Pedro de Timote, el predio donde estuvo emplazado el Cuartel General del Ejército Oriental de 1825, la Piedra Alta, el Predio Histórico donde se declaró la independencia en 1825, la Catedral Basílica Virgen de los Treinta y Tres, la Estancia Nuestra Señora de los Desamparados, entre otras.

San José le sigue con 11 bienes declarados donde se puede destacar manifestaciones rupestres, el Teatro Bartolomé Macció, la Basílica Catedral de San José de Mayo, entre otras. Durazno con 8: pinturas y manifestaciones prehistóricas (cerca del arroyo Maestre de campo), la casa de residencia de Fructuoso Rivera y Casa de Gobierno, Capilla Farruco, el cuartel de Sarandí del Yí, la Iglesia San Pedro de Durazno (cuyo autor fue Eladio Dieste), entre otras.

Los últimos departamentos, Flores y Canelones cuentan con 6 y 4 respectivamente. En Flores se puede encontrar pinturas prehistóricas (cañada Talita, Paso Calatayud y Parada Pintos), el Gimnasio Municipal de Trinidad (construido por Eladio Dieste), la ex Estación de AFE de Trinidad y el Museo Departamental Fernando Gutiérrez. Mientras que en Canelones se encuentra el Edificio de la vieja Usina de la Compañía de Aguas Corrientes, Casa Quinta de Don Federico Capurro, casa de José Enrique Rodó (ubicadas en Santa Lucía) y la Casa y predio de Don José Alonso y Trelles - El Viejo Pancho (Tala).

La región también posee un bien reconocido como Patrimonio Cultural del MERCOSUR ubicado en el límite entre Florida y Durazno: la Población de San Francisco de Borja del Yí que integra el conjunto de localidades de las Misiones Jesuíticas Guaraníes, Moxos y Chiquitos (MERCOSUR, s/f).

## **Dimensión Social**

### Pobreza y actividad laboral

Como puede observarse, la tabla 4 presenta el porcentaje de la población que se encuentra por debajo de la línea de pobreza en los departamentos que componen la región Centrosur. Los datos corresponden al año 2023 y se utilizó la metodología elaborada por el INE en 2006.

Canelones	4,7
San José	2,3
Durazno	4,6
Flores	1,6
Florida	3,3
Promedio región	3,3
Total país	7

De los datos observados se desprende que la totalidad de departamentos poseen porcentajes menores al promedio del país (7%). A su vez, a la interna de la región se advierte una cierta heterogeneidad donde Canelones (4,7%) y Durazno (4,6%) poseen los guarismos más altos, mientras que San José (2,3%) y Flores (1,6%) tienen los datos más bajos de incidencia de la pobreza en su territorio. Florida (3,3%) está en una situación intermedia que coincide con el promedio de la región.

Por su parte, las Tabla 5 y 6 dan cuenta de la situación laboral en la región a través del doble registro tanto de la tasa de desempleo como la de empleo para el año 2024 según los datos de la Encuesta Continua de Hogares realizada por el INE.

En ese sentido, el departamento que cuenta con el mayor índice de desempleo es Durazno (8,5%) seguido por Florida (7,5%). Ambos departamentos superan el total del país (7,4%). Por debajo le siguen Canelones y San José (ambos con 7,1%) y, por último, en contraste con los anteriores está Flores (5,7%) que presenta el menor nivel de desempleo de la región.

Canelones	7,1
San José	7,1
Durazno	8,5
Flores	5,7
Florida	7,5
Total país	7,4

Respecto a la tasa de empleo tanto Florida (61,1%) y Canelones (60,6%) poseen los guarismos más alto dentro de la región y superan el promedio nacional (59,8%). Por su lado, el resto de los departamentos presentan tasas menores, San José (55,9%) tiene el dato más bajo, seguido por Durazno (56,7%) y Flores (57,5%).

Si bien Florida presenta la tasa de empleo más alta de la región, tiene una tasa de desempleo también alta. En contraste, Durazno posee a la vez una alta tasa de desocupación, con una tasa de empleo dentro de las más bajas por lo que se constituye en el departamento con una situación laboral más desfavorecida en la región.

Departamento	Tasa de empleo (%)
Canelones	60,6
San José	55,9
Durazno	56,7
Flores	57,5
Florida	61,1
Total país	59,8

## Educación

A continuación, se presenta una visión general de la situación educativa en los departamentos de la región Centrosur, tomando como referencia los resultados del Índice de Desarrollo Regional (IDERE) en su dimensión Educación. Podemos decir, que San José, Florida y Durazno son los que tienen resultados más bajos del IDERE, seguidos por Flores y Canelones. Se destacan en San José, Florida y Durazno bajos niveles de años promedio de educación y estudios terciarios, tal como se puede ver en la tabla 7.

Depto	Alfabetismo	Estudios Terciarios	Ed. Inicial	Años prom. educación	Promoción CB	EDUCACIÓN
Canelones	0,94	0,40	0,83	0,51	0,80	0,66
Flores	0,90	0,26	0,82	0,41	0,82	0,58
San José	0,92	0,19	0,92	0,36	0,74	0,53
Florida	0,92	0,17	0,89	0,38	0,82	0,53
Durazno	0,92	0,16	0,82	0,36	0,71	0,50

La Tabla 8 evidencia el porcentaje de jóvenes entre 14 y 24 años que no estudian ni trabajan según los datos de la OPP (2022). El valor más alto se registra en Durazno (24,5%) donde casi 1 de cada 4 de los jóvenes están en esa situación. Dicho departamento supera ampliamente al promedio del país (14,1%) y al resto de los

departamentos de la región Centrosur. Le sigue San José (17,2%), Florida (16%) y Flores (15,3%) que también superan la media nacional, aunque con guarismos más cercano al total del país. Por su parte, el departamento con menos jóvenes que no estudian ni trabajan es Canelones (12,9%).

Tabla 8. Porcentaje de jóvenes entre 14 y 24 que no estudian ni trabajan en 2022. Fuente: elaboración propia en base a OPP (2025)	
Canelones	12,9
San José	17,2
Durazno	24,5
Flores	15,3
Florida	16
Total país	14,1

Por su parte, la Tabla 9 presenta el total de egresados de secundaria por departamento y el total de la región tanto para Dirección General Educación Secundaria (DGES) como DGETP-UTU para el año 2022. Este indicador permite aproximarse al nivel de culminación de educación secundaria en la región.

Para 2022 en la región Centrosur egresaron 10.947 estudiantes de secundaria donde la mayoría lo hace desde los planes propuestos por la DGETP-UTU con 7344 que representan el 67,1%. Por su lado, los egresados de DGES son 3603 (32,9%).

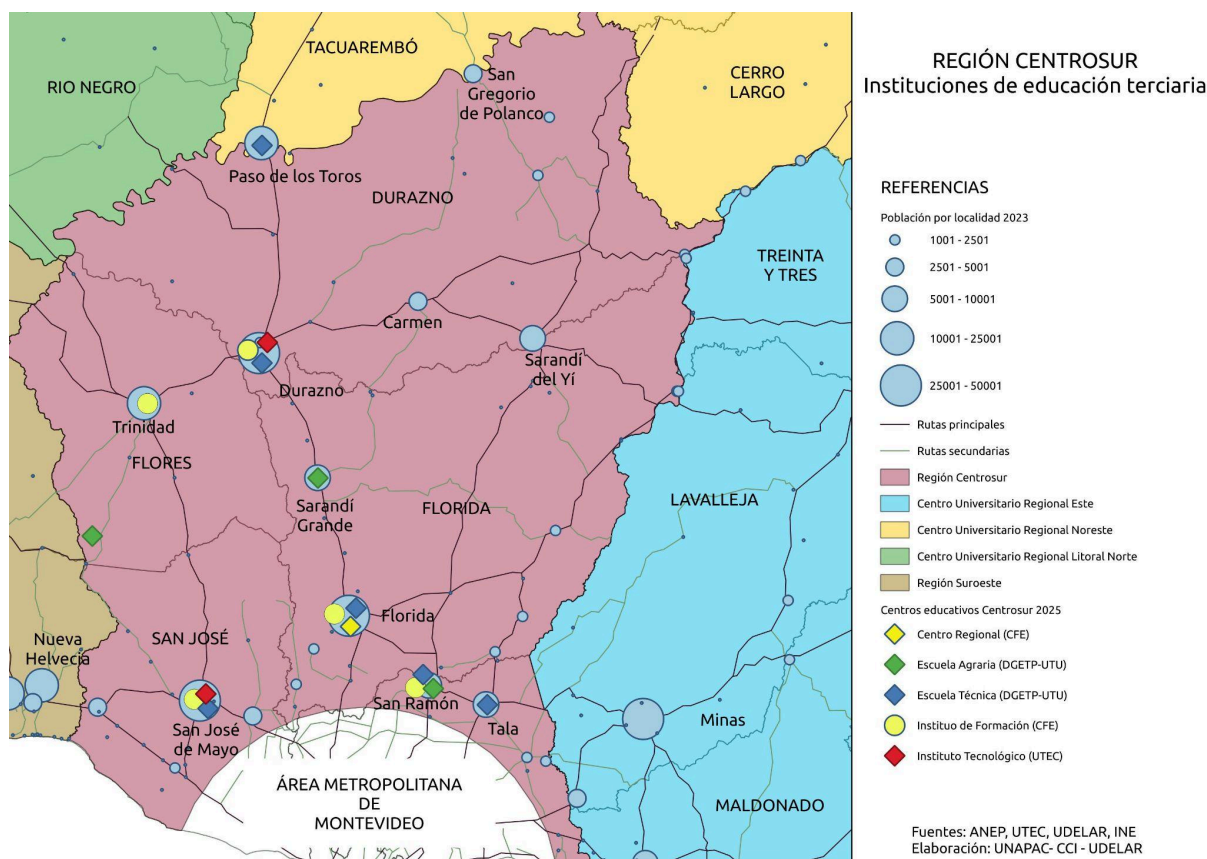
Si se tiene en cuenta la proporción de egresados por departamento se puede observar que en términos generales y por institución educativa Canelones supone casi 2/3 de los egresados. Dicho departamento posee 2369 egresados de DGES, cuya proporción en la región es del 65,8%, mientras que de DGETP-UTU son 4704 egresados, es decir, el 64,1%. En términos generales, en Canelones egresan 7073 (si se suman ambas instituciones) lo que representa un 64,6% del total de la región.

Tabla 9. Total de egresados de secundaria (bachillerato ANEP y Educación Media Superior DGETP-UTU) por departamento de la región Centrosur para el año 2022. Fuente: elaboración propia en base a datos obtenidos del Departamento de Estadística DGES y del Departamento de Estadística de DGETP-UTU						
región	Departamento	Bachillerato ANEP	Total región ANEP	Educación Media Superior DGETP-UTU	Total región DGETP-UTU	Total región ANEP+DGETP-UTU
Centrosur	Canelones	2369	3603	4704	7344	10947
	Florida	427		588		
	Durazno	272		656		
	San José	386		1075		

	Flores	149		321		
--	--------	-----	--	-----	--	--

Con el fin de complementar el dato de los egresados de secundaria en la Tabla 10 se exponen las inscripciones a educación terciaria en la región para el año 2021 -último dato disponible- teniendo en cuenta el departamento donde cursó 3ro BD DGES el año anterior. En ese sentido, es posible expresar que del total de egresados (3253) el 83,7%, que representan a 2724 estudiantes, se inscribieron en alguna institución terciaria. A su vez, del universo de inscriptos 2181 optaron por la UdelaR, es decir, el 80%.

Tabla 10 Inscripciones 2021 en Educación Terciaria por departamento estudiantes egresados en 3ro BD en el 2020-. Fuente Elaboración propia en base a datos obtenidos del Departamento de Estadística DGES				
Departamento donde cursó 3ro BD	No inscriptos	UdelaR	Otros	Total inscriptos en terciaria (Udelar+Otros)
CANELONES	346	1452	327	1779
DURAZNO	58	148	44	192
FLORES	18	118	32	150
FLORIDA	64	212	85	297
SAN JOSE	43	251	55	306
Total	529	2181	543	2724



Con respecto a la oferta educativa terciaria pública presente en el territorio, según pudimos acceder a partir de la consulta web de las páginas de las respectivas instituciones, la región Centrosur (en este caso exceptuando el AMM) presenta propuestas de la DGETP-UTU, el Consejo de Formación en Educación (CFE) y la Universidad Tecnológica (UTEC).

La DGETP-UTU ofrece cursos técnicos terciarios en diversos centros, como el Polo Educativo Tecnológico de Durazno, donde se imparten Cursos Técnicos Terciarios en Administración, Automatización, Redes y Software, Mantenimiento Electromecánico Industrial y Control Ambiental, además del Tecnólogo Cárnico. En la Escuela Técnica de Florida se dictan los Cursos Técnicos Terciarios de Administración, Gestión Humana, Rematador, Marketing, Diseño Gráfico y Gastronomía. También se ofrece el curso técnico terciario en Producción Agrícola Ganadera en centros agrarios de Sarandí Grande (Florida) y del departamento de Flores. En San José, también se brindan Cursos Técnicos Terciarios en Administración y Rematador. En San Ramón se ofrecen cursos Técnicos Terciarios de Administración, Rematador, Marketing, Recreación y por último en Tala el curso Técnico Terciario en Gestión Humana.

La UTEC, con sedes en San José y Durazno, ofrece la Licenciatura en Tecnologías de la Información, Ingeniería en Agua y Desarrollo Sostenible, Ingeniería en Energías Renovables e Ingeniería Agroambiental.

Hay un caso particular con la carrera de Tecnólogo en Informática que es una oferta conjunta entre UTEC, DGETP-UTU y UdelaR. La misma se brinda en San José y en Florida.

Estas ofertas se complementan con la formación docente brindada por el CFE en sus Institutos de Formación Docente (IFD) en Trinidad, Durazno, Florida y San José, y por el CERP Centro en Florida.

### **Docentes universitarios en la región**

Para completar el análisis de la región es pertinente considerar la situación de los docentes que pertenecen a UdelaR y que territorialmente están vinculados con el Centrosur, tanto por su origen como por su residencia. Es importante conocer esta situación para dimensionar el vínculo entre la universidad, el cuerpo docente y el territorio y sus posibles impactos en el futuro arribo a la región.

La Tabla 11 presenta la cantidad de docentes universitarios nacidos en los departamentos que integran la región, que asciende a un total de 652 según los datos correspondientes al año 2023.

Tabla 11. Cantidad de docentes de UdelaR nacidos en la región Centrosur. (2023). Fuente: elaboración propia en base a datos obtenidos de

DGPLAN-UdelaR		
Departamento	Docentes	Porcentaje
Canelones	287	44
Florida	128	19,6
Durazno	100	15,3
San José	99	15,2
Flores	38	5,8
Total	652	100

La Tabla 12 presenta la cantidad de docentes de UdelaR residentes en localidades de la región, pero excluyendo aquellas comprendidas en el AMM<sup>2</sup>. Este indicador complementa el análisis del origen de los docentes, aportando información sobre su actual radicación territorial lo que resulta clave para evaluar el potencial académico instalado en el territorio y su disponibilidad como potenciales integrantes del desarrollo de la universidad en la región.

Tabla 12. Cantidad de docentes de UdelaR residentes en localidades Centrosur exceptuando AMM para el año 2023. Fuente: elaboración propia en base a datos obtenidos de DGPLAN-UdelaR			
Departamento	Ciudad	Habitantes	Total Departamento
Canelones	Santa Lucía	16	17
	San Ramón	1	
Durazno	Durazno	8	10
	S. del Yi	1	
	Otra localidad	1	
Flores	Trinidad	3	3
Florida	Florida	24	25
	Otra localidad	1	
San José	San José de Mayo	27	36
	Otra localidad	9	
Total		91	

Por último, la tabla 13 detalla la distribución de los 91 docentes de UdelaR residentes en localidades de la región Centrosur según su servicio universitario de

<sup>2</sup> Vale destacar que se excluye la opción "otra localidad" de Canelones dado que el microdato no permite considerar fehacientemente si está dentro o fuera del AMM

referencia. Este análisis permite identificar las áreas disciplinares presentes en la región.

En ese sentido, los servicios con mayor cantidad de docentes residentes son Facultad de Medicina (17), Derecho (11), Veterinaria (10), Ingeniería (8) y el Hospital de Clínicas (7). Las tres áreas de conocimiento de la UdelaR (Tecnologías y Ciencias de la Naturaleza y el Hábitat, Social y Artística y Ciencias de la Salud) están representadas tanto a nivel general de los 91 docentes, como entre los servicios con mayor cantidad de docentes. De todas formas, es importante señalar que no se registran docentes en ninguno de los tres CENUR existentes en la Universidad.

Tabla 13. Cantidad de docentes universitarios en la región Centrosur por servicio de dependencia (año 2023). Fuente: elaboración propia en base a datos obtenidos de DGPLAN-UdelaR	
Servicio de Dependencia	Docentes
Facultad de Medicina	17
Facultad de Derecho	11
Facultad de Veterinaria	10
Facultad de Ingeniería	8
Hospital de Clínicas	7
Facultad de Arquitectura, Diseño y Urbanismo	5
Facultad de Odontología	5
Facultad de Química	5
Facultad de Agronomía	4
Facultad de Ciencias Económicas y Administración	4
Facultad de Artes	4
Facultad de Psicología	3
Instituto de Educación Física	3
Facultad de Enfermería	2
Oficina Centrales	1
Facultad de Humanidades y Ciencias Humanas	1
Facultad de Información y Comunicación	1
Total	91

## Reflexiones finales

La región Centrosur, integrada por Durazno, Flores, Florida y partes de San José y Canelones (excluyendo el AMM), constituye un espacio bisagra entre la capital y el resto del país, dado que es la única que limita con el AMM y las demás regiones del país. Con 276.000 habitantes distribuidos en un entramado de ciudades medias y pequeñas interconectadas por las rutas nacionales, concentra localidades clave como Durazno, San José de Mayo, Florida, Trinidad, Sarandí Grande, Santa Lucía y Sarandí del Yí, lo que le confiere una relevancia estratégica para la movilidad, la logística y la articulación territorial.

En términos productivos, predomina un perfil agropecuario con algunos procesos emergentes de transformación de la matriz económica. La forestación, la producción de celulosa, la logística y las energías renovables han aparecido en las últimas décadas como sectores novedosos.

En cuanto a los procesos ambientales se observan desafíos en relación a recursos hídricos y la pradera natural. La eutrofización y otras contaminaciones de las cuencas del Santa Lucía y el Yí evidencia la necesidad de gestionar de manera integrada producción y ambiente, reforzando la sostenibilidad de largo plazo. En cuanto al desplazamiento de pradera natural de 1985 a 2023 se perdió aproximadamente un 26% principalmente a expensas de cultivos anuales y pasturas implantadas lo que afecta la biodiversidad de la región.

Desde el punto de vista social, la región exhibe niveles de pobreza por debajo del promedio nacional, aunque con disparidades internas. Durazno concentra los peores indicadores laborales -más desempleo y menor tasa de empleo- y el mayor porcentaje de jóvenes que no estudian ni trabajan, lo que plantea una oportunidad para favorecer la inclusión laboral y educativa.

En el plano educativo, si bien existe una oferta pública -UTEC, DGETP-UTU y CFE- algunas de ellas enfocadas en sustentabilidad, energías renovables y tecnologías, persiste una brecha entre los egresados de secundaria (más de 10.000 en 2022) y las inscripciones en educación terciaria (cerca de 2.000 en 2021). Esta distancia limita la formación de capital humano calificado para acompañar la transformación productiva y tecnológica de la región.

Para la UdelaR, el desarrollo de una presencia más fuerte en la región representa una oportunidad para articular formación, investigación, extensión e innovación orientadas al territorio, incidiendo en la construcción de un modelo de desarrollo más equilibrado e inclusivo.

**Principales características de la región Centrosur**

**Población estimada:** 276.257 excluida la población del AMM

**Principales ciudades:** Durazno, San José de Mayo, Florida, Trinidad, Sarandí Grande, Santa Lucía y Sarandí del Yi.

**Áreas de especialización económica:** Industria láctea (San José, Florida, Canelones), agropecuaria, ganadería (Flores, Durazno, Florida, San José), Forestal y Energía (Durazno), Logística (Durazno, Florida), Procesamiento de frutas y hortalizas (Canelones), Industrias no agropecuarias (San José y Canelones)

## Bibliografía

Asociación de Servicios de Geología y Minería Iberoamericanos (ASGMI). (2025). *ASGMI: Sitios de interés geológico de Iberoamérica*. Recuperado de: [https://asgmi.org/wp-content/uploads/2025/06/ASGMI\\_Sitios-de-interes-geologico2025-compr.pdf](https://asgmi.org/wp-content/uploads/2025/06/ASGMI_Sitios-de-interes-geologico2025-compr.pdf)

Banco Interamericano de Desarrollo (BID) (2025). *Consultoría para proponer un Protocolo Específico de actuación ante Sequías en el sistema de agua potable del área Metropolitana de Montevideo y del Arroyo San Francisco en Ciudad de Minas, Uruguay: Resumen ejecutivo* (UR-T1319-P001\_PES\_METRO\_ASF\_ResumenEjecutivo\_v2). BID. [http://www.ose.com.uy/descargas/rpp/Resumen\\_Ejecutivo\\_BID.pdf](http://www.ose.com.uy/descargas/rpp/Resumen_Ejecutivo_BID.pdf)

Baptista, B. (2014). *Relevamiento de capacidades relativas a la formación terciaria en áreas claves para el desarrollo de la Universidad Tecnológica del Uruguay (UTEC). Informe región Centrosur*. UTEC. Recuperado de: <https://utec.edu.uy/uploads/documento/3d5297b4311f1861e7cc93f42fb7696658741898.pdf>

Brazeiro (Ed.) *Eco-regiones de Uruguay: Biodiversidad, presiones y conservación. Aportes a la Estrategia Nacional de Biodiversidad*. Recuperado de: <https://ppduruguay.undp.org.uy/wp-content/uploads/2020/06/Ecoregiones.pdf>

Carreño, G., Rodríguez, J., Cánepa, G., Goncalves, W. (2011). *Elementos para el análisis regional de la Udelar*. Comisión Coordinadora del Interior, Universidad de la República. Recuperado de: <https://www.cci.edu.uy/documentos-de-trabajo>

Carreño, G., Rodríguez, J., Cánepa, G., Goncalves, W. (2011b). *Estudio de caracterización de las regiones Centrosur y suroeste*. Comisión Coordinadora del Interior, Universidad de la República. Recuperado de: <https://www.cci.edu.uy/sites/default/files/Estudio%20de%20caracterizaci%C3%B3n%20de%20las%20regiones.pdf>

CIU (2025) *El interior industrial: Flores*. CIU. <https://www.ciu.com.uy/wp-content/uploads/2025/01/El-interior-industrial-Flores-1.pdf>

Dirección Nacional de Calidad y Evaluación Ambiental. (2025, agosto). Informe anual de calidad de aire para la zona de Centenario y Paso de los Toros (zona de influencia del proyecto Planta de producción de celulosa UPM Paso de los Toros). Año 2024. Ministerio de Ambiente, Uruguay. [https://www.ambiente.gub.uy/oan/wp-content/uploads/2025/08/250819\\_Informe\\_Calidad\\_Aire\\_2024.pdf](https://www.ambiente.gub.uy/oan/wp-content/uploads/2025/08/250819_Informe_Calidad_Aire_2024.pdf)

Godet, M. y Durance, P. (2011). *La prospectiva estratégica para las empresas y los territorios*. UNESCO, Dunod.

Guigou, B. (2025) INFORME TÉCNICO GRUPO DE TRABAJO CONTROL Y SEGUIMIENTO UPM II. Recuperado de: <https://www.ambiente.gub.uy/oan/wp-content/uploads/2018/02/Informe-Clorofila-a-Satelital-2025-Grupo-de-Control-y-Seguimiento-UPM-II-Version-11072025.pdf>

Instituto Nacional de la Leche (INALE) (2024). *Situación 2023 y perspectivas 2024 de la lechería uruguaya*. Recuperado de <https://www.inale.org/wp-content/uploads/2024/05/Situacion-y-perspectivas-2024.pdf>

Lira, L. (2006). *Revalorización de la planificación del desarrollo*. CEPAL, Serie Gestión pública. Recuperado de: <https://repositorio.cepal.org/server/api/core/bitstreams/03c6838e-9c8f-4088-98de-f9038254bdec/content>

MapBiomás Uruguay. (2024). Monitoreo de la cobertura y uso del suelo. [https://uruguay.mapbiomas.org/wp-content/uploads/sites/6/2024/12/Factsheet\\_Uruguai\\_2.0\\_09.12.2024.pdf](https://uruguay.mapbiomas.org/wp-content/uploads/sites/6/2024/12/Factsheet_Uruguai_2.0_09.12.2024.pdf)

Medina, G. (2026). *La prospectiva en la educación superior: propuesta metodológica para la Universidad de la República* (Documento de Trabajo n°. 22. Serie: Prospectiva y Educación Superior). Comisión Coordinadora del Interior, Universidad de la República.

Medina, J. y Ortegón, E. (2006). *Manual de prospectiva y decisión estratégica: bases teóricas e instrumentos para América Latina y el Caribe*. Santiago de Chile: ILPES, Serie Manuales.

MERCOSUR. (s. f.). Cultura. MERCOSUR. <https://www.mercosur.int/temas/cultura/>

Minerva Foods. (s. f.). *Sustentabilidad*. Minerva Foods. <https://minervafoods.com/es/sustentabilidad/>

Ministerio de Ambiente (MA). (2025a). Plan de Cuenca del Río Santa Lucía (marzo 2023). Recuperado de <https://www.gub.uy/ministerio-ambiente/sites/ministerio-ambiente/files/documentos/publicaciones/Plan%20de%20Cuenca%20del%20Río%20Santa%20Luc%C3%ADa%20-%20Marzo%202023%20-.pdf>

\_\_\_\_\_ (2025b) Plan de monitoreo del río Yí. Reporte de datos de calidad de agua. Recuperado de [https://www.ambiente.gub.uy/oan/documentos/DCA-Informe\\_Yi\\_2024.pdf](https://www.ambiente.gub.uy/oan/documentos/DCA-Informe_Yi_2024.pdf)

\_\_\_\_\_ (2025c) Actividades de control y seguimiento, Cuarta auditoría de cumplimiento del PGA-O, procesos sancionatorios y condiciones de AAP. Recuperado de <https://www.ambiente.gub.uy/oan/proyectos/planta-de-celulosa/>

\_\_\_\_\_ (2024a). Plan de monitoreo del río Santa Lucía. Informe de actividades y presentación de resultados. Año 2023. Recuperado de <https://www.ambiente.gub.uy/oan/documentos/DCA-Informe-Santa-Lucia-2023.pdf>

\_\_\_\_\_ (2024b). Evaluación de la calidad del agua en el río Yí. Período 2019 - 2023. Recuperado de <https://www.ambiente.gub.uy/oan/documentos/DCA-Informe-Y%C3%AD-2019-2023-final.pdf>

\_\_\_\_\_ (2023). Informe de Viabilidad Ambiental de Localización (Proyecto Arazatí). Recuperado de <https://www.ambiente.gub.uy/oan/wp-content/uploads/2023/07/IF-Arazati-vf.pdf>

\_\_\_\_\_ (2022). *Informe del Estado del Ambiente 2020-2022*. Gobierno de Uruguay.

\_\_\_\_\_ (2021a). *Plan de monitoreo del río Santa Lucía. Informe de actividades y presentación de resultados. Año 2020*. Recuperado de <https://www.ambiente.gub.uy/oan/documentos/DCA-Informe-QAgua-Santa-Lucia-A%C3%B1o2020.pdf>

\_\_\_\_\_ (2021b, 23 de junio). Primer sello de carne carbono neutral del Uruguay. GUB.UY. <https://www.gub.uy/ministerio-ambiente/comunicacion/noticias/primer-sello-carne-carbono-neutral-del-uruguay>

Ministerio de Ambiente, Ministerio de Ganadería, Agricultura y Pesca. (2022). Informe sobre la huella ambiental ganadera. Recuperado de <https://www.gub.uy/ministerio-ambiente/sites/ministerio-ambiente/files/documentos/publicaciones/Huella Ambiental Ganadera Informe%2010-2022.pdf>

Ministerio de Educación y Cultura (MEC). (2023, 26 de abril). Monumento Histórico Nacional. GUB.UY. <https://www.gub.uy/ministerio-educacion-cultura/patrimonio-uruguay/monumentos-historicos>

\_\_\_\_\_ (2019, diciembre). *Rutas UNESCO*. <https://www.gub.uy/ministerio-educacion-cultura/sites/ministerio-educacion-cultura/files/2019-12/rutas-unesco.pdf>

Ministerio de Educación y Cultura. Ministerio de Desarrollo Social (MIDES). (s. f.). *Porcentaje de personas en situación de pobreza según departamento – total país*. Recuperado de <https://www.gub.uy/ministerio-desarrollo-social/indicador/porcentaje-personas-situacion-pobreza-segun-departamento-total-pais>

Ministerio de Ganadería, Agricultura y Pesca (MGAP). (2017). Caracterización de las cuencas del río San Salvador, río Yí y río Arapey para fines de riego. *Informe del diagnóstico del río Yí*.

Ministerio de Industria, Energía y Minería. (2025). Balance Energético Disponible en: <https://ben.miem.gub.uy/descargas/1balance/1-1-Libro-BEN2023.pdf>

Ministerio de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente (2020). *Informe Evolución de la Calidad de Agua en la cuenca del río Santa Lucía 5 años de información (2015 - 2019)*. Recuperado de <https://www.gub.uy/ministerio-ambiente/sites/ministerio-ambiente/files/documentos/publicaciones/Informe-Santa-Lucia-2015-2019.pdf>

Miranda, C., Triñanes, E., Fernández, F., Pedemonte, P., Rosas, S., & Aldecosea, S. (2024). *Certificación de sistemas de gestión de efluentes de tambos: una herramienta en expansión* (Anuario OPYPA, Temas de Política). Instituto Nacional de la Leche (INALE)

Oficina de Planeamiento y Presupuesto (OPP). (2025, 17 de julio). \*Listado de datos [Base de datos]\*. Observatorio Territorio Uruguay. Recuperado de [https://otu.opp.gub.uy/?q=listados/listados\\_datos\\_formato&id=1235&deptos=&regiones=&municipios=&loc=&fecha=2015-01-01](https://otu.opp.gub.uy/?q=listados/listados_datos_formato&id=1235&deptos=&regiones=&municipios=&loc=&fecha=2015-01-01)

Rodríguez Miranda, A., Galaso, P., Goinheix, S., Martínez, C. (2017). Especializaciones productivas y desarrollo económico regional en Uruguay. *Serie de Documentos de Trabajo*, num. 07/17, Instituto de Economía, Universidad de la República. Recuperado de: <https://desarrolloterritorial.ei.udelar.edu.uy/tti/wp-content/uploads/2019/08/DT-07-2017.pdf>

Rodríguez Miranda, A. (Coord.), Gariazzo, F., Goinheix, S., Parada, C., & Troncoso, C. (2014). *Mapeo de capacidades territoriales y desarrollo productivo: Oportunidades de intervención para el desarrollo local con inclusión*. Instituto de Economía (IECON), Facultad de Ciencias Económicas y de Administración (FCEA), Universidad de la República.

Rodríguez Miranda, A., Vial Cossani, C., Centurión, I. y Pérez, M. (2024). Índice de desarrollo regional Uruguay 2006-2022. IDERE-UY. Informe 2024. Montevideo: Facultad de Ciencias Económicas y de Administración, Universidad de la República. Recuperado de [https://iecon.fcea.udelar.edu.uy/images/2024/Libros/IDERE-UY\\_2024\\_digital.pdf](https://iecon.fcea.udelar.edu.uy/images/2024/Libros/IDERE-UY_2024_digital.pdf)

Sistema Nacional de Educación Pública - SNEP, (2014). *Foros regionales en Clave de Desarrollo. Hacia la construcción de un sistema de educación terciaria pública*, Comisión Coordinadora del Sistema Nacional de Educación Terciaria Pública, Uruguay.

UPM Paso de los Toros. (2025). Informe ante la Comisión de Seguimiento UPM II. Disponible en <https://www.ambiente.gub.uy/oan/wp-content/uploads/2025/06/8-Presentacion-UPM.pdf>

Uruguay XXI. (2023). La finlandesa UPM inauguró su segunda planta en Uruguay. <https://www.uruguayxxi.gub.uy/es/noticias/articulo/la-finlandesa-upm-inauguro-su-segunda-planta-en-uruguay/>

### Otros recursos utilizados

[observatorioliceal.ces.edu.uy](https://observatorioliceal.ces.edu.uy)

[planeamiento.udelar.edu.uy](https://planeamiento.udelar.edu.uy)

[www.gub.uy/instituto-nacional-estadistica/](https://www.gub.uy/instituto-nacional-estadistica/)

**Anexo**

Localidades incluidas en la región Centrosur según definición de la UdelaR:

<b>Canelones:</b>	<b>San José:</b>
Santa Lucía	San José de Mayo
San Ramón	Rural
Tala	Ecilda Paullier
San Luis	Rodríguez
Migues	Puntas de Valdez
San Bautista	Rafael Peraza
Dr. Francisco Soca	Juan Soler
San Antonio	Ituzaingó
Montes	Raigón
Cuchilla Alta	Capurro
Jaureguiberry	Villa María
Santa Ana	18 de Julio (Pueblo Nuevo)
Castellanos	Mal Abrigo
Araminda	Radial
Argentino	González
Santa Lucía del Este	Rincón del Pino
El Galeón	Cololó Tinosá
Estación Tapia	Costas de Pereira
Los Titanes	Cañada Grande
La Tuna	
Estación Pedrera	
Bolívar	
Paso de la Cadena	
Biarritz	
Cuchilla Verde	
Piedras de Afilar	
Estación Migues	
Capilla de Cella	